

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

Tony Mortier

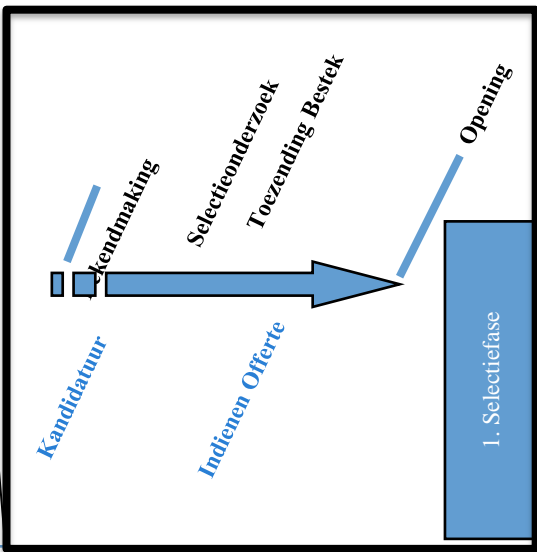
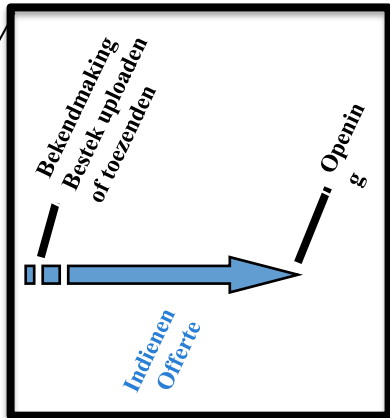
Marktverkenning

Spontane voorstelling firma

Omschrijving behoefte

Bepaling budget

Bekendmaking



2. Gunningsfase

Opening

Nazicht selectie

Regelmatigheidsonderzoek (Adm en Techn)

Evaluatie offertes

Gunning / evt wachttermijn

Sluiting

Voorlopige oplevering

Betaling

toelichting/aanvulling/voorstelling

Borgtocht

Uitvoering contract

Facturatie

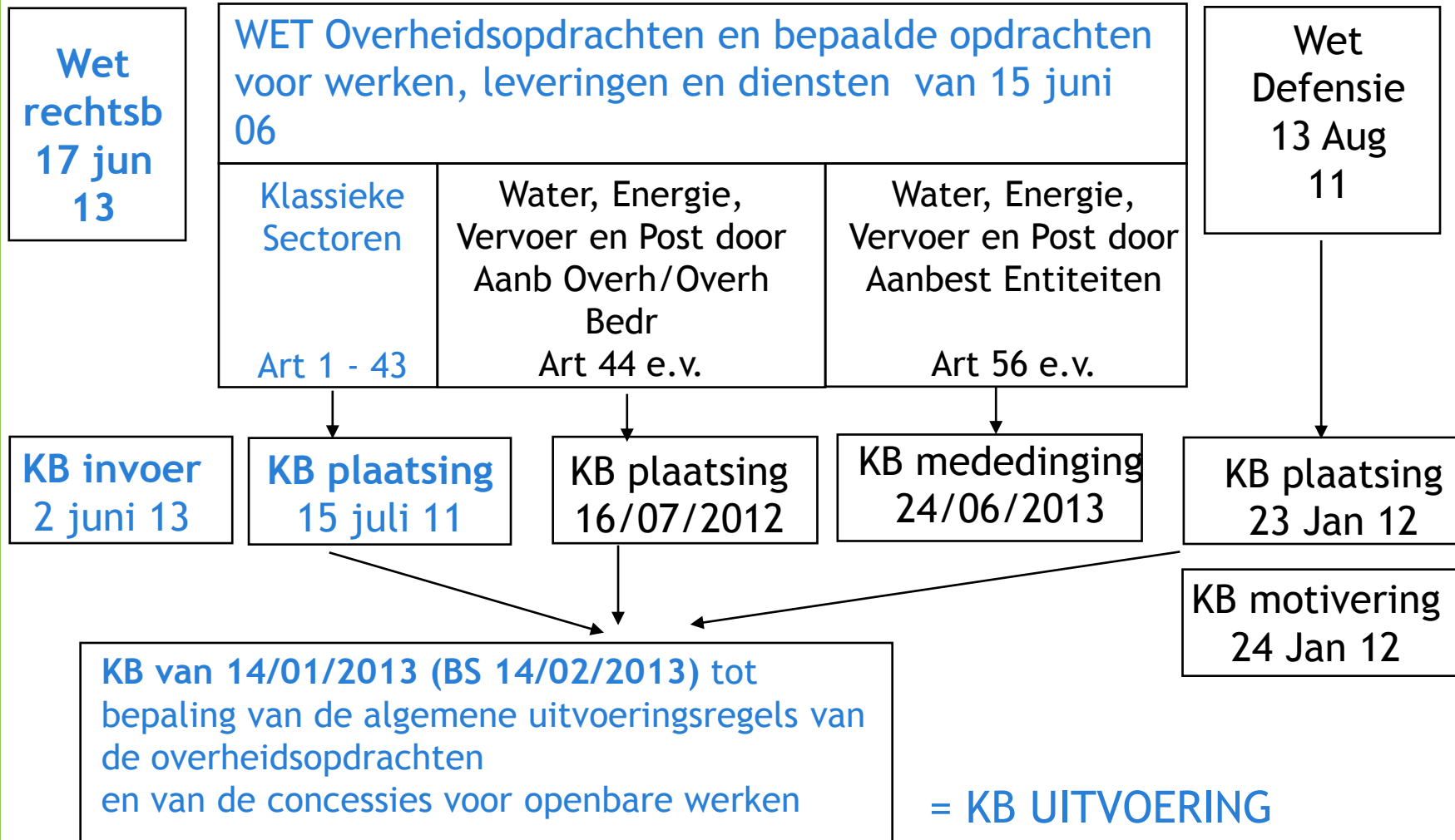
Verborgen gebreken

10-jarige aansprakelijkheid firma

Post-contractueel

Definitieve oplevering

# Structuur nieuwe wetgeving (klassieke sectoren)



# Tool 1: de weg door de bomen, door het bos (2)

- Aan de hand van vijf vragen de wetgeving toepassen
  - welke procedure zal ik gebruiken?
    - o.b.v.
      - raming,
      - technische specificaties,
      - dringendheid, ...
    - kan ik een uitzonderingsprocedure gebruiken?
      - OPZB en OPMB zijn **geen** uitzonderingsprocedures onder bepaalde drempels
  - werk ik samen met anderen?
    - samenwerkingsakkoorden
    - aankoop- of opdrachtcentrales

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De gunningswijzen, art. 23 - 26 wet*

- DE GUNNINGSWIJZEN
- Principe = vrije keuze procedure (uitz. OPZB en OPMB)
  - Hoofdvormen (arttn. 23 - 27 Wet 150606)
    - Aanbesteding (open of beperkte )
    - Offerteaanvraag (open of beperkte)
    - Onderhandelingsprocedure (zonder of met bekendmaking) – art. 26
    - Concurrentiegericht dialog (KB 12 sep 11)
      - Bijzonder ingewikkelde opdrachten
      - Geen andere procedure mogelijk
  - SPECIALE PROCEDURES
    - Promotieopdrachten (art. 28 Wet)
    - Dynamisch aankoopstelsel (art. 29 Wet)
    - Elektronische veiling (art. 30 Wet)
    - Raamovereenkomsten (art. 32 Wet)
    - Ontwerpenwedstrijd (art. 33 Wet) – cfr. Open oproep Vlaamse Bouwmeester

# Keuze van de procedure

	n Fasen	Sel Crit. ?	n Gun Crit. ?	Publ. ?	Onderh. ?	Vrije Proc. ?
OA	1	V	1	V	X	V
BA	2	V	1	V	X	V
OOA	1	V	n	V	X	V
BOA	2	V	n	V	X	V
OPZB	1	V	n	X	V	X
OPMB	2/1	V	n	V	V	X
Conc D	2	V	N	V	X	X

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure, art. 26 wet*

## De ONDERHANDELINGSPROCEDURE - algemeen

- zonder bekendmaking (art. 26, § 1) & met bekendmaking (art. 26, § 2)
- typisch: na indienen offerte kan nog onderhandeld worden (tot BAFO)
- toepassingsmodaliteiten zijn van strikte interpretatie
- OPZB aannemers worden “vrij” gekozen door aanbestedende overheid

## - NIEUW t.o.v. bestaande wetgeving: bijkomende mogelijkheden en VOP

- Art. 105 KB 15 Jul 2011:
  - **Onder** Eur drempel diensten Bijl IIA (Cat 6 (Fin/Verzek: 134.000/207.000) en 8 (R&D: steeds 207,000) en **alle** diensten Bijl IIB → steeds 207.000
  - 85.000 voor alle andere opdrachten
  - 30.000 voor opdracht/perceel, totaal onder Eur drempel, som deze percelen ≤ 20% bedrag
  - 8.500 voor opdrachten op aangenomen factuur
- VOP/OPMB:
  - VOP →
  - Werken: 600.000;
  - Leveringen: 134.000/207.000
  - Diensten: 134.000/207.000 behalve voor
    - Telecommunicatiediensten → steeds 207.000 (uitzending, geïntegreerde communicatie en interconnectie)
    - R&D → steeds 207.000

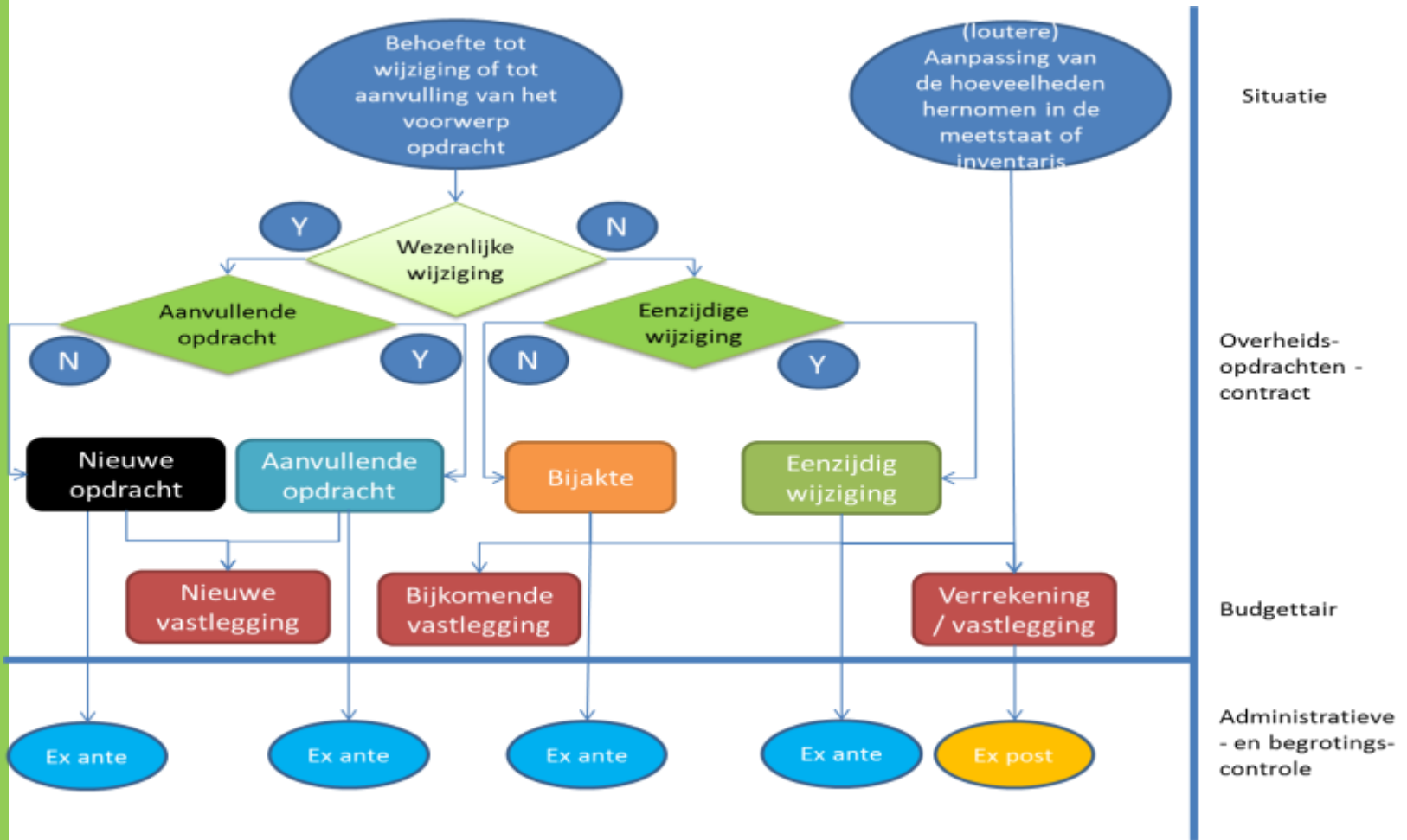
# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure*

- De ONDERHANDELINGSPROCEDURE ZONDER BEKENDMAKING
  - ARTIKEL 26 § 1 VAN DE WET VAN 15 juni 2006
  - *Art. 26 § 1,2° (W, D)*
    - a) Aanvullende opdrachten (stijgend belang gezien Pressetext)
      - hoofdopdracht nog in uitvoering
      - niet in oorspronkelijke opdracht
      - strikt noodzakelijk
      - < onvoorziene omstandigheden
      - tvv initiele ondernemer
      - onlosmakelijk van de hoofdopdracht
      - gezamenlijk bedrag aanvullende w of d  $\leq 50\%$  van het gunningsbedrag



# Wijziging opdracht



# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure*

- De ONDERHANDELINGSPROCEDURE ZONDER BEKENDMAKING
  - ARTIKEL 26 § 1 VAN DE WET VAN 15 juni 2006
  - *Art. 26 § 1,2° (W, D)*
    - b) Herhalingsopdrachten (NIET GELIJK aan verlengingsopdracht (meerjarig))
      - in het initiële (eerste) bestek te vermelden
      - tvv initiele ondernemer
      - nieuwe w of d gunnen  $\leq 3$  jaar vanaf de datum van initiële gunning
      - de nieuwe of soortgelijke w of d  $\cong$  met initiële gunning

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure*

- De ONDERHANDELINGSPROCEDURE MET BEKENDMAKING
  - ARTIKEL 26 § 2 VAN DE WET VAN 15 juni 2006
  - *Art. 26 §2,1° (W, L, D)*
  
- b) Onmogelijk globale prijs voorstellen
  - uitzonderlijke gevallen
  - “kadercontracten” (niet “raamcontracten”)
  - onmogelijkheid volledige studie te doen

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure*

- De ONDERHANDELINGSPROCEDURE MET BEKENDMAKING
  - ARTIKEL 26 § 2 VAN DE WET VAN 15 juni 2006
  - *Art. 26 §2,1° (W, L, D)*
  
- c) Toegang opdracht gereserveerd
  - Onder Europese drempels
  - Art. 22 wet: sociale inschakelingsbedrijven en beschermde werkplaatsen

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure*

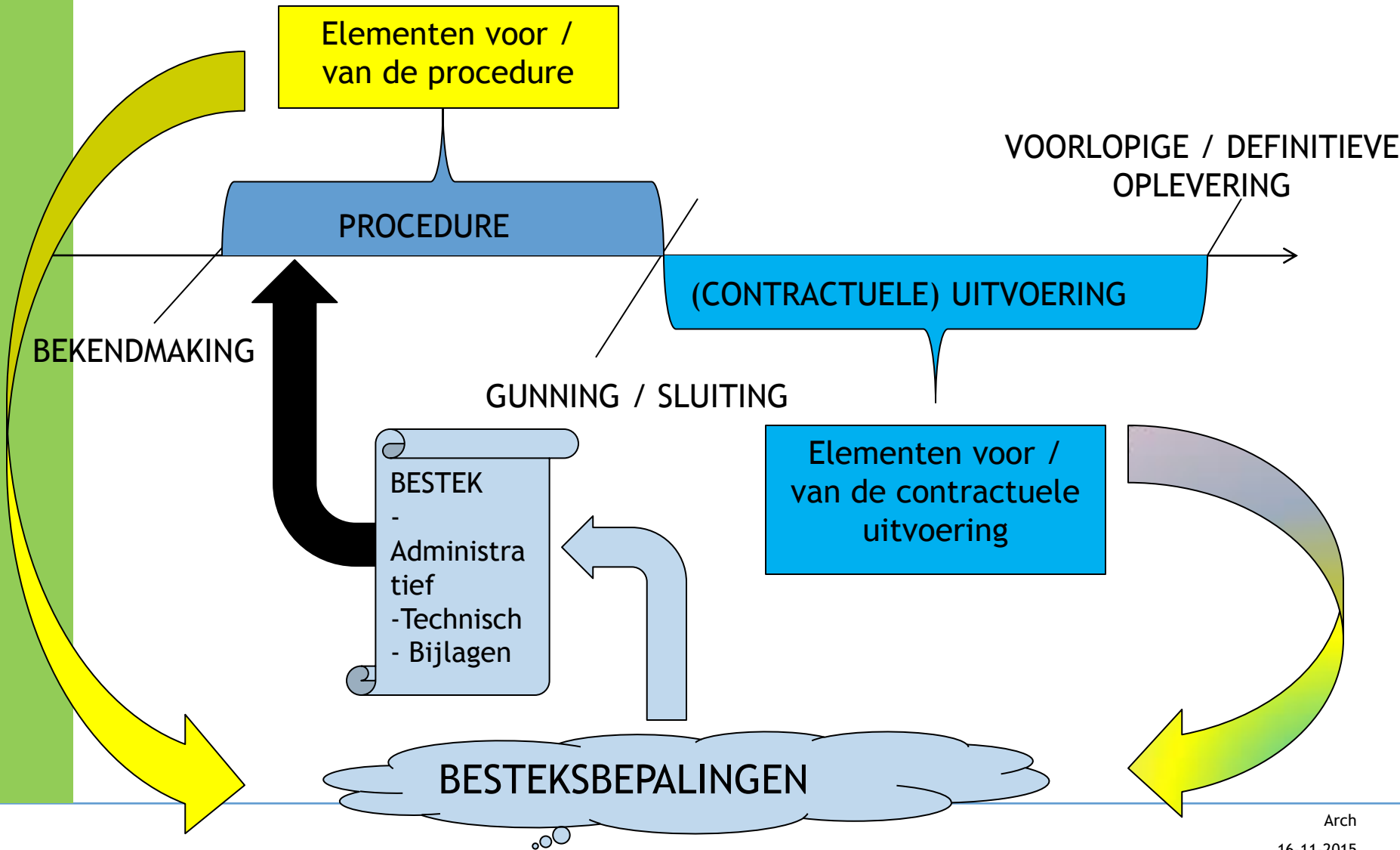
- De ONDERHANDELINGSPROCEDURE MET BEKENDMAKING
  - ARTIKEL 26 § 2 VAN DE WET VAN 15 juni 2006
  - *Art. 26 §2,1° (W, L, D)*
    - d) Geraamde bedrag opdracht onder drempels door de Koning bepaald
      - VOP
      - Onder Europese drempels
      - Art. 105 KB1:
        - 600.000 EUR voor W
        - Europese drempels voor L en D

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*De onderhandelingsprocedure*

- De ONDERHANDELINGSPROCEDURE MET BEKENDMAKING
  - ARTIKEL 26 § 2 VAN DE WET VAN 15 juni 2006
  - *Art. 26 §2, 4° (D)*
    - Diensten van lijst II b aan de wet

# Elementen van het bestek



# Tool 2: duidelijke besteksbepalingen, een fundamenteel gegeven (1)

- Bestek is de fundering voor een succesvolle overheidsopdracht, dus:
  - neem je tijd om dit op te stellen
  - structureer en plan voorop
  
- Twee grote types bestekken
  - contractuele aanpak
  - wetgevingstechnische aanpak



# Tool 2: duidelijke besteksbevestigingen, een fundamenteel gegeven (3)

- Doordachte keuze van:

- Voorwerp opdracht

- eenmalig, herhaling
- schijven
- varianten
- opties

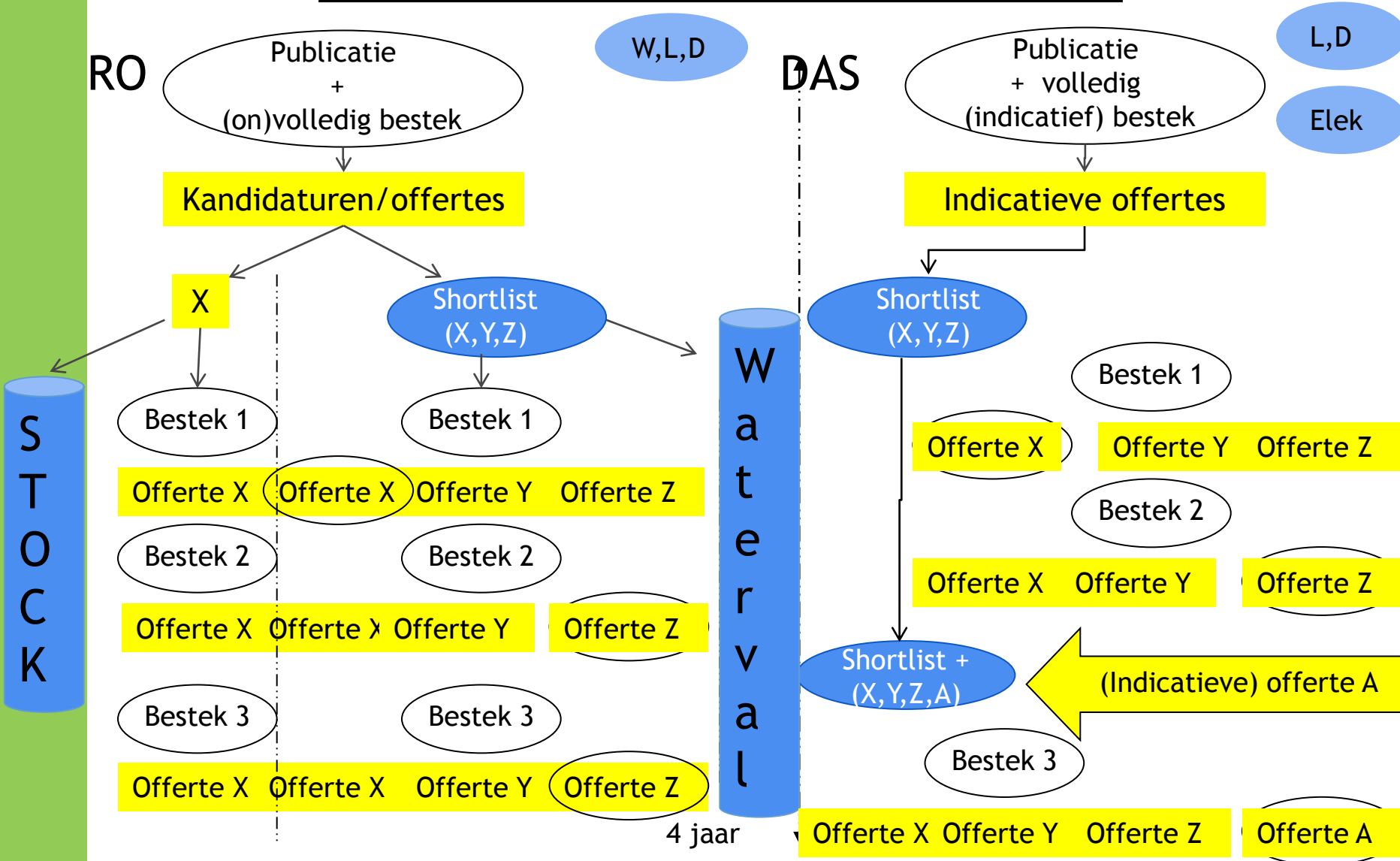
- Prijsantering:

- globaal,
- prijslijst,
- tegen terugbetaling

—Opdrachtcentrale of samengevoegde opdracht

	BO	Var	Tech spec
Verpl V	X	X	AO
Fac V	?	?	AO
Vrije V	X	V	Inschr

# Raamovereenkomst vs DAS



# Tool 2: duidelijke besteksbepalingen, een fundamenteel gegeven (5)

- Doordachte keuze van:
  - raming vs budgettering
    - **GEEN** splitsing overheidsopdrachten
  - opleveringsmodaliteiten
    - werken: weinig problemen
    - leveringen:
      - quid ontdubbeling voorlopige oplevering
      - betalingsschema koppelen aan opleveringsschema
      - problematiek verborgen gebreken
    - diensten
  - intellectuele rechten

# Tool 2: duidelijke besteksbepalingen, een fundamenteel gegeven (6)

- Uitgedachte en uitgewerkte chronologische aanpak van:
  - procedureverloop
    - Testen van materiaal/personen, ...
    - Haalbaarheid termijnen
  - uitvoering
    - Wat is belangrijk voor mij → contractuele vertaling noodzakelijk?
    - Gebruik technieken van milestones, opvolgingsvergaderingen, ...

# Tool 3: hanteren van aangepaste criteria(1)

- 2 Toetsstenen:
  - Wat ik nodig heb ga ik ook vragen
  - Wat ik vraag is ook noodzakelijk
- Onderscheid selectiecriteria – gunningscriteria
  - meestal duidelijk:
    - selectie → kwaliteit contractant
    - gunning → kwaliteit offerte
  - SOMS beide mogelijk: ISO, CV, ...

# Tool 4: budgetbepaling (1)

- Budget ≠ raming opdracht
  - correct opgestelde meerjarenbegroting: aanduiding
  - opletten met vastpinnen budget in bestek
  - voorzichtig en goed huisvader: bij twijfel hoogste norm
  - Budgettaire techniek is gekoppeld aan voorwerp opdracht
    - globale prijs: meestal vastlegging totaal bedrag voorafgaand aan de sluiting van de opdracht
    - opdracht tegen prijslijst: vastlegging op jaarbudget (of minder?)
    - opdracht tegen werkelijke uitgaven: provisie aanleggen

# Tool 5: realistische timing vooropstellen (2)

- Gebruik elektronische procedures kan leiden tot efficiëntiewinsten indien
  - markt klaar
  - administratie klaar
  - de back office synchroon is met de front office
  - ANDERS:
    - verlenging termijnen
    - Verhoging kostprijs verwerking bij administratie

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*Structuur van een correct bestek*

- SELECTIECRITERIA in de nieuwe wetgeving
  - Eenfasige procedure: alle inschrijvers moeten geselecteerd worden die aan de minimale eisen voldoen (RvS, nr. 169,657 van 7 juni 2006)
  - Hernemen geselecteerden mogelijk in OPMB, uit selectie vorige procedure (OA, A, OP) die zonder gevolg is gebleven - → Eur Publ.: vermelden in publicatie
  - Percelen: selectiecriteria per percelen of per som van ingeschreven percelen
  - Art. 59, 1° KB 15 jul 11: kandidaten of inschrijvers kunnen verzocht worden aangeleverde inlichtingen aan te vullen of toe te lichten (zonder rechten te kunnen doen gelden).
  - Art. 60, § 2: behoudens andersluidende bepaling in de opdracht doc, kan inschrijver of kandidaat voor bewijs selectiecriteria, verwijzen naar vorige overheidsopdrachten.
  - Uitsluitingscriteria: slechts van afwijken om dwingende redenen van algemeen belang
  - E-certis



# E-certis

The screenshot shows the eCertis search interface in a browser window. The address bar shows the URL <http://ec.europa.eu/markt/ecertis/searchDocument.do>. The page title is "Europese Commissie > DGs > Internal Market and Services > eCertificate".

**Documenten zoeken**

**Zoekcriteria**

Soorten documenten: Vereiste documenten voor deelname aan openbare aanbestedingen  
Documenttype: Bewijs van technische bekwaamheid en/of beroepsbekwaamheid  
Land: Spanje  
Land:   
Taal van het document:   
Taal van het document:   
Kies een type document en een taal a.u.b.  Statistieken over inhoud velden  
Velden in document:   
Specifieke term:   
[Zoeken](#)

**Resultaat**

	Titel van het document	Documenttype	Wetsbepalingen	Wijzigingsdatum	Land van het document	Taal van het document
<input type="checkbox"/>	<a href="#">Evidence of technical and/or professional ability</a>	Bewijs van technische bekwaamheid en/of beroepsbekwaamheid	art. 48 §2 of Directive 2004/18/EC	25/01/2010	Spanje	Engels

[Alles selecteren](#) [Vergelijken](#) [PDF aanmaken](#)

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*Structuur van een correct bestek*

## ■ SELECTIECRITERIA in de nieuwe wetgeving

- De kwalitatieve selectiecriteria zijn **criteria** die de aanbestedende overheid moeten toelaten om de **bekwaamheid** van de kandidaten of inschrijvers om een opdracht tot een goed einde te brengen te beoordelen.
- Toepassing bij onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking: enkel voldoen aan SZ-verplichting noodzakelijk (niet onder 8.500 euro).
- soorten
  - Uitsluitingscriteria : niet in staat faillissement, sociale zekerheid, ...
    - verplicht (RSZ - corruptie - erkenning (W))
    - Facultatief (andere)
  - Technische selectiecriteria : referenties, reeds contracten, kwaliteitsvereisten, .
  - Financiële en economische selectiecriteria : voorleggen balans, ...
- Vaststelling RSZ-toestand op dag ontvangst offerte, niet langer dag ervoor.
- Schuld RSZ: maximaal 3.000 EUR (behalve afbetalingsplan)
- Art. 64 KB 15 Jul 11: uitsluiting indien onverenigbaarheid → verbonden onderneming (rechtstreekse of onrechtstreekse invloed - voorkennis)
- Art. 66 KB 15 Jul 11: TV of feitelijke monopolies ≈ combinatie (begrip uit RL 2004/18/EG)

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*Structuur van een correct bestek*

- SELECTIECRITERIA in de nieuwe wetgeving
  - De financiële en economische draagkracht:
    - Bankverklaring (bijlage 3) of verzekering tegen beroepsrisico's (omvang i.f.v. opdracht)
    - Jaarrekening
    - Verklaring totale omzet
  - Technische bekwaamheid of beroepsbekwaamheid
    - Zie hierna
    - Erkenning: bij open procedure of VOP: volstaat als Selectie criterium
  - Opdrachten onder Eur drempel: andere referentie-eisen dan art. 69 – 72 mogelijk (ref. art. 73)
  - Beroep op draagkracht anderen (TV/Onderaann): verbintenis bij offerte (art. 74)
  - Kwaliteitsbewakingsregeling: erkenning Eur normenreeks (ref. art. 77)
  - Milieu: verwijzing naar EMAS (Europees milieubeheer en milieuauditsysteem)

## ■ SELECTIECRITERIA: Technische bekwaamheid of beroepsbekwaamheid

	W	L	D
1. Voldoen kwaliteitsnorm art. 77	Art. 69, 1°	Art. 71, 1°	Art. 72, 1°
2. Opgave technici	Art. 69, 2°	Art. 71, 2°	Art. 72, 2°
3. Studie- of beroepskwalificaties aannemer, kaderpersoneel of verantwoordelijke uitvoering	Art. 69, 3°		Art. 72, 3°
4. Maatregelen milieubeheer	Art. 69, 4°		Art. 72, 4°
5. Jaarlijkse personeelsbezetting en omvang kaderpersoneel laatste 3 jaar	Art. 69, 5°		Art. 72, 5°
6. Werktuigen, materieel en technische uitrusting	Art. 69, 6°	Art. 71, 4°	Art. 72, 6°
7. Referenties met attesten	Art. 69, 7° 5 jaar	Art. 71, 3° 3 jaar	Art. 72, 7° 3 jaar
8. Erkenning	Art. 70		
9. Vestiging leverancier - controle bij complexe opdrachten - productiecapaciteit, studie en kwaliteitswaarborging		Art. 71, 5°	
10. Monsters, beschrijvingen of foto's		Art. 71, 6°	
11. Attesten bevoegde geaccrediteerde instellingen inzake kwaliteitscontrole		Art. 71, 7°	Art. 72, 9°
12. Beschrijving technische uitrusting, kwaliteitsborgingssystemen en O&O			Art. 72, 8°
13. Omschrijving gedeelte in onderaanneming			Art. 72, 10°

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*Structuur van een correct bestek*

## ■ GUNNINGSCRITERIA

- de **gunningscriteria** zijn bestemd om de intrinsieke waarde van de neergelegde offerte te beoordelen.
- Geen selectiecriteria opnemen als gunningscriteria
- wet geeft niet-limitatieve omschrijving: prijs, kwaliteit, ook milieucriteria en ethisch-sociale criteria
- f (procedure)
- Onder EU-drempel: in afnemende orde van belang mogelijk (toch aangewezen relatief belang opgeven)
- Boven EU-drempel: relatief belang van elk gunningscriterium moet vermeld worden (ook subcriteria)
- Ook aangewezen bij een onderhandelingsprocedure boven 8.500 euro excl BTW

# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*Gunningscriteria, art. 25 wet, art. 101 - 105 KB1*

Gunningcriteria dienen op voorhand, op transparante wijze worden vastgelegd

- Weging
  - Europees (boven Europese drempel):
    - Verplichting tot weging (cfr. art. 25 wet & art. 101 en 105 KB1) → Behalve indien om aantoonbare reden niet mogelijk (dalende volgorde)
    - Via punten, percentages (of andere waarden)
    - Mogelijkheid van vork “met passend verschil tussen minimum en maximum”
  - Belgisch:
    - Ofwel weging, ofwel volgorde (anders gelijke waarde)
- niet exhaustieve opsomming van gunningcriteria in regelgeving
- moeten verband houden met voorwerp opdracht **en** objectieve vergelijking mogelijk maken
- moeten van aard zijn om economisch meest voordelige offerte te kiezen **en** differentiatie toelaten
- gedurende ganse gunningprocedure op zelfde wijze uitleggen (cfr. Gunningmethodiek)
- Subcriteria?
  - verplichting om subcriteria bekend te maken (indien gewenst)
  - principiële verplichting om weging bekend te maken (met zeer restrictieve uitzondering)
  - onderscheid subcriterium en beoordelingselement

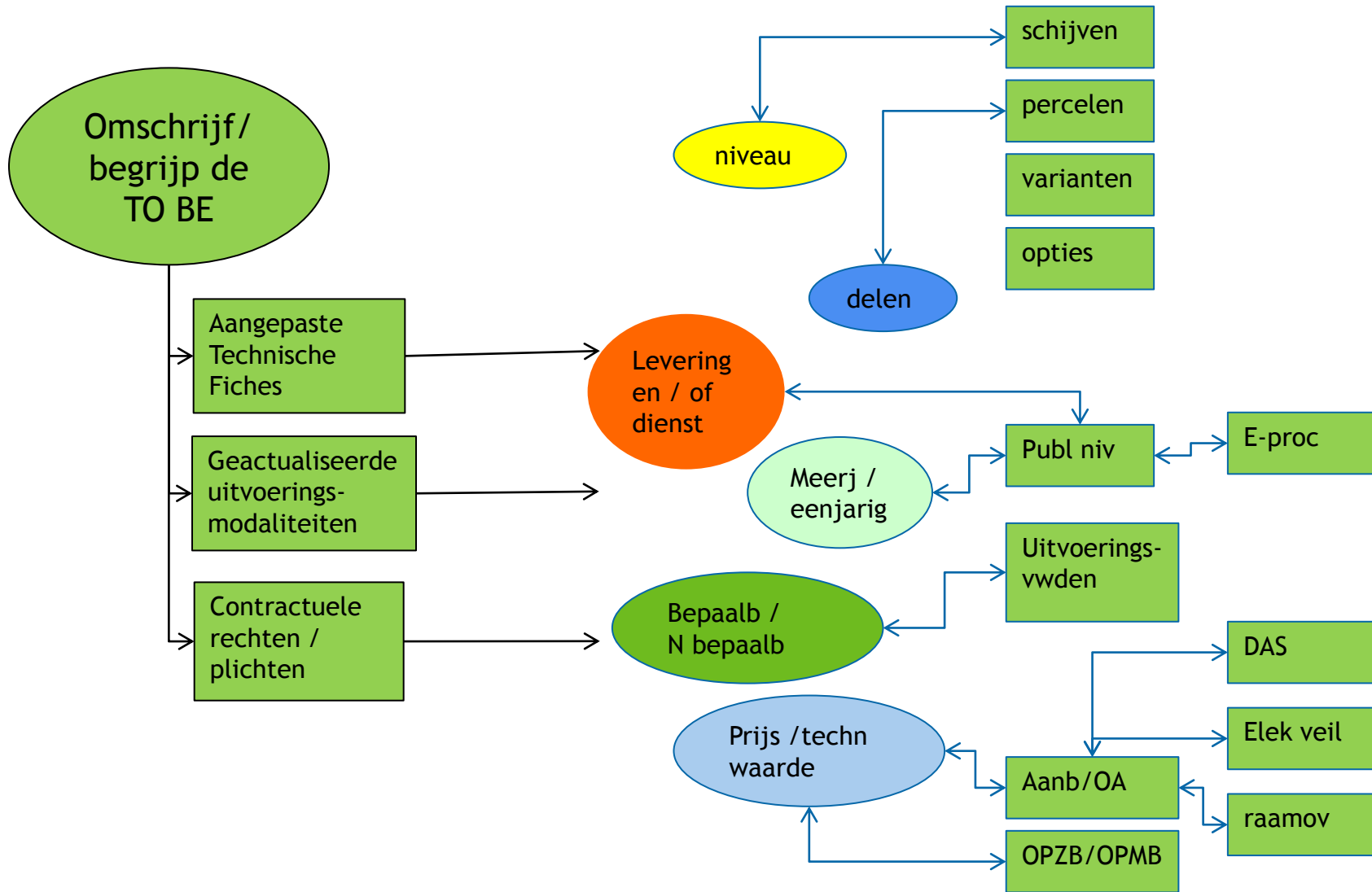
# OVERZICHT WETGEVING OVERHEIDSOPDRACHTEN

*Gunningscriteria*

## Methode evaluatie - puntenverdeling

- Meerdere mogelijkheden: punten, schalen, ...
- Geen verplichting dit op voorhand mee te delen: belang vermoeden correctheid en belang tijdstip
- Ruime mate van discretionaire bevoegdheid
- Grotere tendens naar transparantie maar nog geen juridische verplichting (!RvSt)
- Grotendeels afhankelijk van de duidelijkheid, gekendheid en voorspelbaarheid van de methodiek!
- Waar opportuun inschrijvers/kandidaten op gepaste wijze informeren
- Analoge beoordeling noodzakelijk (gelijkheidsbeginsel)
- Laagste prijs moet meeste punten krijgen
- Proportionaliteit bij puntentoewijzing (waarde van criterium mag niet worden uitgehold)
- ≠ louter beschrijvend onderzoek (samenvatting van de offertes)
- ≠ beoordeling regelmatigheid

# Opstellen van een (goed) bestek





# Nuttige links

- op Belgisch vlak
  - <http://www.publicprocurement.be/portal/page/portal/pubproc>
  - <https://enot.publicprocurement.be/>
  - <https://forcms2.p-o.be/>
  - <http://www.belgium.be/nl/economie/overheidsopdrachten/index.jsp>
- op Vlaamse vlak (maar geldig voor geheel België)
  - <http://www.bestuurszaken.be/overheidsopdrachten>
- - op Europees vlak
  - <http://europa.eu/scadplus/leg/nl/s11000.htm>
  - [http://simap.europa.eu/index\\_nl.html](http://simap.europa.eu/index_nl.html) (Europese regelgeving, ...)

# Vragen

